



Orange Polska S.A.
Współpraca Regulacyjna
Aleje Jerozolimskie 160
02-326 Warszawa
tel.: 22 527 22 32



Dr inż. Jacek Oko
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

Warszawa, 31 stycznia 2023 r.

Numer: *TKR2/HB/10PL-07/01/23*
Temat: Stanowisko – konsultacje aukcji 3,6 GHz

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na ogłoszone przez Prezesa UKE w dniu 20 grudnia 2022 r. konsultacje dotyczące aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz, przedstawiamy stanowisko w imieniu Orange Polska S.A. (dalej „Orange”). Uwagi szczegółowe ujęliśmy w załączniku, który zastrzegamy, gdyż zawiera on informacje stanowiące tajemnicę przedsiębiorstwa Orange. Prosimy o uwzględnienie tej okoliczności przy publikacji stanowisk konsultacyjnych.

W pierwszej kolejności pragniemy podkreślić, że z satysfakcją przyjmujemy podjęcie przez Prezesa UKE pierwszych formalnych kroków zmierzających do ponownego rozpoczęcia aukcji 5G. Odczytujemy to jako wyraz determinacji Prezesa UKE, aby w bieżącym roku sfinalizować przydział częstotliwości z pasma C i stworzyć warunki do rozwoju 5G w Polsce.

Polscy operatorzy od dawna przygotowywali się do zapewnienia swoim klientom łączności w technologii 5G przy wykorzystaniu częstotliwości z pasma 3,6 GHz. Od momentu ogłoszenia pierwszych konsultacji dokumentacji aukcyjnej, która miała umożliwić rozdysponowanie ww. częstotliwości, minęły ponad 3 lata. W tym czasie, regularnie apelując o ponowne ogłoszenie aukcji, podejmowaliśmy wysiłki, by przy wykorzystaniu innych posiadanych częstotliwości dostarczać klientom oczekiwane przez nich usługi w najwyższej możliwej jakości. Ponieważ użytkownicy coraz chętniej i powszechniej korzystają z pełni możliwości, jakie dają sieci ruchome, obserwujemy potężny wzrost ilości danych przesyłanych przy pomocy tych sieci. Z czasem rosnący popyt staje się coraz trudniejszy do zaspokojenia przy wykorzystaniu udostępnionych wcześniej pasm częstotliwości. Jako Orange z sukcesem podejmujemy wysiłek, aby za pomocą działań optymalizacyjnych odpowiedzieć na rosnące zapotrzebowanie klientów w zakresie transmisji danych, niemniej ograniczeń fizycznych związanych z dostępnością spektrum radiowego, za pomocą którego realizowane są usługi, nie da się jednak wyeliminować.

W tym kontekście istotny jest również fakt, że pomiędzy poszczególnymi operatorami sieci mobilnych występują dysproporcje w ilości posiadanych częstotliwości, w tym z tzw. pasm pojemnościowych. Odkładanie aukcji utrzymywało tę nierównowagę, a dalsze utrzymywanie występujących w tym zakresie różnic, bez zapewnienia uczestnikom rynku możliwości ubiegania się o nabycie praw do nowych częstotliwości, z biegiem czasu mogłoby przyczynić się do zniekształcania i ograniczania możliwości konkurowania. Rozwój usług jest w tych okolicznościach ściśle uzależniony od udostępnienia zasobów pasma C.

Od czasu unieważnienia poprzedniej aukcji w czerwcu 2020 r. (dla przypomnienia – Orange złożył ofertę wstępną w tej aukcji) wielokrotnie apelowaliśmy o niezwłoczne ponowienie procedury aukcyjnej, podkreślając, że jest to niezbędne dla zapewnienia wysokiej jakości usług mobilnych oraz konkurencyjnych warunków funkcjonowania tego rynku, a jednocześnie wskazując, że nie występują żadne przeszkody formalne, które by uniemożliwiały zainicjowanie procedury na gruncie obowiązujących

przepisów. Podtrzymujemy, że w ocenie Orange obecny stan prawny pozwala na prawidłowe rozdysponowanie zasobów pasma C w drodze aukcji.

Z prezentacji założeń postępowania selekcyjnego jednoznacznie wynika, że Prezes UKE przykłada wielką wagę do zapewnienia jak największej liczbie mieszkańców Polski jak najszerszych korzyści z rozwoju sieci mobilnych, w tym z zastosowania nowoczesnych technologii (5G). Cel ten nie zostanie zrealizowany, jeśli nie doszłoby do przyznania operatorom nowych częstotliwości w najbliższych miesiącach lub wydane decyzje zostałyby uchylone.

Stąd też mamy nadzieję, że zarówno dokumentacja aukcyjna, jak i sama aukcja oraz wydane w jej efekcie decyzje rezerwacyjne zostaną ostatecznie skonstruowane w taki sposób, by minimalizować dążenia do unieważnienia lub ograniczać próby późniejszego wzruszenia decyzji rezerwacyjnych.

Mając na względzie ten cel, odnotowujemy, że dla zachowania jak najwyższego bezpieczeństwa procesu selekcyjnego i przyszłych decyzji rezerwacyjnych, przedstawione do konsultacji dokumenty w pewnych zakresach wymagają modyfikacji.

W szczególności dostrzegamy potrzebę rewizji wymagań dotyczących bezpieczeństwa i integralności infrastruktury telekomunikacyjnej i usług (art. 115 ust. 1 pkt 10 Pt) tak, by były osadzone w ramach już obowiązujących przepisów prawa, a nie oparte na dopiero projektowanych rozwiązaniach legislacyjnych.

Ponadto, zwracamy uwagę, że w zakresie zobowiązań, wymagania stawiane przed dysponentem częstotliwości z zakresu 3480-3800 MHz muszą być wykonalne. Wykonalność zobowiązań powinna być przy tym rozumiana jako realna możliwość realizacji wymagań, z uwzględnieniem obiektywnych ograniczeń – fizycznych, technicznych, terytorialnych (m.in. wynikających z koordynacji międzynarodowej) i związanych z zajętością pasma. Jeśli Prezes UKE zdecyduje się na utrzymanie w dokumentacji zobowiązań inwestycyjnych, to liczymy na to, że będą one odpowiednio zmodyfikowane, tak by progi wykonalności uwzględniały ww. ograniczenia. W takim wypadku istotne jest, by założenia dotyczące pomiarów parametrów sygnału i przepustowości odpowiadały z jednej strony realiom technicznym, a z drugiej były ustabilizowane formalnie.

W ramach uwag szczegółowych stanowiska wskazujemy na obszary, które wymagają modyfikacji, a także przedstawiamy rozwiązania, których przyjęcie w naszej ocenie przyczyni się do wzmocnienia bezpieczeństwa prawnego procesu selekcyjnego.

Ukształtowanie dokumentacji aukcyjnej pozostaje w wyłącznych kompetencjach Prezesa UKE, a powodzenie aukcji w znacznym stopniu zależy od kształtu dokumentacji, dlatego ufamy, że Prezes UKE uważnie przeanalizuje podniesione kwestie i przychyli się do zgłoszonych uwag oraz propozycji zmian.

Pragniemy raz jeszcze podkreślić, że w ocenie Orange priorytetem jest przeprowadzenie postępowania aukcyjnego bez dalszej zwłoki, tak by częstotliwości z pasma 3,6 GHz również na polskim rynku mogły jak najszybciej zostać wykorzystane do świadczenia usług w sieciach ruchomych (podobnie jak ma to już miejsce praktycznie na wszystkich rynkach UE).

Szczegółowe uwagi przedstawiamy w Załączniku do niniejszego pisma. Dla czytelności uwagi uszeregowane zostały zgodnie z systematyką dokumentów poddanych konsultacjom.

Załączniki:

1. Uwagi szczegółowe do dokumentacji aukcyjnej z dnia 20 grudnia 2022 r.