

Łódź, 26.01.2023 r.

Urząd Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

Stanowisko – konsultacje aukcji 3,6 GHz

W odpowiedzi na Ogłoszenie o aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz z 20 grudnia 2022 r., przedkładam stanowisko Instytutu Spraw Obywatelskich.

W 2019 r. Instytut wydał ekspertyzę „MEGAUSTAWA 5G – Czy ta Księga rzeczywiście jest Biała?”, wskazując na zagrożenia bezpieczeństwa związane z nowymi technologiami telekomunikacyjnymi, w szczególności z technologią bezprzewodową 5G. Ze stanowiskiem wskazanym w raporcie zgodziło się wielu ekspertów, a jak wydawało się do 20 grudnia, wśród nich był również Prezes UKE, który w opublikowanym 29 kwietnia 2022 r. „Sprawozdaniu z działalności Prezesa UKE za 2021 r.” podtrzymywał stanowisko, iż "Ogłoszenie konsultacji aukcji pośrednio uniemożliwia wprowadzony w maju 2020 r. art. 115 ust. 1 pkt 10 ustawy Pł, zgodnie z którym obligatoryjnym elementem rezerwacji częstotliwości dokonywanej po aukcji (a także projektu sentencji rezerwacji, który jest publikowany wraz z ogłoszeniem o aukcji) są wymagania dotyczące bezpieczeństwa i integralności infrastruktury telekomunikacyjnej i usług ustalone przez Prezesa UKE z uwzględnieniem rekomendacji i wytycznych ENISA, po zasięgnięciu opinii Kolegium. Aby określić w decyzji rezerwacyjnej przedmiotowe wymagania niezbędne są przepisy prawa, które dadzą podstawę do wprowadzenia takich zapisów. Obecnie w polskim porządku prawnym brak jest dokumentu rangi ustawowej, który stanowiłby taką podstawę" <https://bip.uke.gov.pl/sprawozdania/sprawozdanie-prezesa-uke-za-2021-r-,21.html>, s. 69.

Instytut wskazuje, iż wymagane prawem wymagania dotyczące bezpieczeństwa i integralności infrastruktury telekomunikacyjnej i usług nie zostały dotychczas określone, a tym samym nie pozwalają na przeprowadzenie aukcji czterech częstotliwości z pasma 3,6 GHz. Działanie Prezesa UKE z dużym prawdopodobieństwem narusza konstytucyjną zasadę legalizmu, zgodnie z którą wszelkie działania organów administracji publicznej muszą pozostawać w zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.



Polska była zobowiązana do dnia 21 grudnia 2020 r. dokonać implementacji Europejskiego Kodeksu Łączności Elektronicznej, który wdraża procedury stosowane w toku aukcji i przetargów na częstotliwości. We wrześniu 2021 r. Komisja Europejska skierowała do Trybunału Sprawiedliwości UE skargę przeciwko Polsce, w związku z opóźnieniem w implementacji tego aktu. Obawiamy się, że przeprowadzenie konsultacji aukcji bez podstawy prawnej i na podstawie niezgodnych z przepisami procedur, może prowadzić do stwierdzenia w przyszłości ich nieważności.

Dodatkowo, z dniem 17 stycznia br. weszły w życie przepisy Dyrektywy NIS2 i, choć kraje członkowskie mają 21 miesięcy na ich wdrożenie, niepokojąco wygląda pośpiech prezesa UKE w rozpoczynaniu konsultacji w przededniu wejścia w życie nowych przepisów. Niepewność otoczenia regulacyjnego aukcji budzi nasze obawy dot. intencji organu bądź działania Prezesa UKE pod presją podmiotów trzecich, z naruszeniem gwarantowanej prawnie niezależności Urzędu.

Zagrożenia bezpieczeństwa, jakie wynikają z wdrożenia w Polsce sieci 5G, wobec skali rewolucji życia codziennego zapowiadanej w dokumentach rządowych, skłaniają do wyjątkowej ostrożności w jej ewentualnej adopcji w naszym kraju. Wyrażamy nadzieję, że występując w roli strażnika dobra wspólnego i kierując się potrzebą ochrony praw i bezpieczeństwa Polek i Polaków, znajdziemy zrozumienie Pana Prezesa dla ryzyk prawnych wskazanych powyżej. Postulujemy odstąpienie od przeprowadzania aukcji do czasu uregulowania stanu prawnego.

Z poważaniem,

Rafał Górski

Prezes Zarządu

Instytut Spraw Obywatelskich