

Warszawa, dnia 21 listopada 2014r.

Antoni Mężydło
Poseł na Sejm RP

Szanowny Pan

Bronisław Sitek

Prezes Prokuratorii Generalnej

Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa

Szanowny Panie Prezese,

w ramach działań prewencyjnych, mających na celu zabezpieczenie interesów majątkowych Skarbu Państwa, uznałem za stosowne poinformowanie Pana i kierowanej przez Pana instytucji o realnym zagrożeniu interesów majątkowych Państwa. Zagrożenie to wynika z rażącego naruszenia przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej przepisów prawa regulujących zasady i tryb ogłoszenia aukcji częstotliwości w paśmie 800 MHz (LTE).

1. Niezgodność z prawem terminu składania ofert w Aukcji

Nie rozstrzygamy czy Prezes UKE naruszył prawo wyznaczając termin składania ofert wstępnych w aukcji. Jednakże dostępne opinie prawne w wysokim stopniu uprawdopodobniają taką tezę zwłaszcza, że obecny komunikat Prezesa UKE w tej sprawie jest sprzeczny ze stanowiskiem Prezesa UKE z lutego 2014 w tej sprawie.

Ten głęboki rozdźwięk pomiędzy obecnym stanowiskiem Prezesa UKE a jego własnym stanowiskiem z lutego oraz z opiniami prawnymi autorytetów prawa wskazują, że kwestia potencjalnie niezgodnego z prawem wyznaczenia terminu składania ofert jest źródłem realnych ryzyk prawnych dla procesu aukcji.

2. Tło

Trwająca aukcja jest najważniejszym w tej dekadzie postępowaniem alokacji częstotliwości dla branży telekomunikacyjnej. Z deklaracji potencjalnych uczestników aukcji wynika że

postępowanie to może przynieść Skarbowi Państwa pomiędzy 4 a 6 mld PLN^[1], czyniąc je niezwykle istotne nie tylko dla rynku, ale dla Budżetu Państwa w roku 2015. W wyniku rozstrzygnięcia obecnej aukcji środki te mogłyby zasilić Budżet Państwa najwcześniej na przełomie marca i kwietnia 2015.

3. Konieczność eliminacji zbędnych ryzyk prawnych

Wskazane tu potencjalne naruszenie prawa przez Prezesa UKE stanowi realne ryzyko prawne dla bezpieczeństwa przychodów Budżetu Państwa w roku 2015.

Również przedsiębiorcy telekomunikacyjni planujący udział w aukcji planujący zaoferować w aukcji środki mierzone w miliardach PLN są żywotnie zainteresowani bezpieczeństwem prawnym procesu czyli wyeliminowaniem zbędnych ryzyk prawnych.

Istotą rzeczy jednak jest fakt, że ryzyko to może być wyeliminowane bez negatywnych skutków dla rynku czy to dla budżetu Państwa poprzez odwołanie aukcji i natychmiastowe jej ogłoszenie z terminami zgodne ze stanowiskiem samego UKE w tej sprawie z lutego 2013.

Takie rozwiązania w żaden sposób nie zagraża wpływom z aukcji do budżetu Państwa w 2-gim kwartale 2015.

4. Realność i dotkliwość ryzyk prawnych w postępowaniach alokacji częstotliwości

Ryzyka prawne towarzyszą wszystkim dotychczasowym postępowaniom przetargowym i rezerwacyjnym i zdajemy sobie sprawę, że niemożliwe jest zapobieżenie wszystkim. Wysoce ryzykownym i nieodpowiedzialnym wydaje się jednak tolerowanie i ignorowanie ryzyk znanych i wskazanych jeszcze zanim aukcja się rozpoczęła. Ostatnie lata pokazują jak dotkliwe w skutkach mogą być z pozoru błąhe błędy formalne w tego typu postępowaniach

a) Prawomocne unieważnienie przetargu na 1800 MHz z roku 2008

Błąhe z pozoru błędy formalne Prezesa UKE z roku 2008 doprowadziły do ostatecznego unieważnienia przez NSA (na skutek skarg T-Mobile Polska) przetargu z roku 2008. Skutkiem takiego obrotu sprawy jest realna groźba liczonych w miliardach PLN roszczeń odszkodowawczych spółek Mobyland i Centernet (obecnie kontrolowane przez Z. Solorza-Żaka) w stosunku do Skarbu Państwa. Aby chronić Państwo przed takim obrotem sprawy konieczna była specjalna nowelizacja P.t. Sam Prezes UKE zaś zmuszony jest obecnie bronić interesu Skarbu Państwa poprzez podejmowania działań prawnych *de facto* utrudniających wykonanie w Polsce prawomocnych rozstrzygnięć sądów.

b) Uгода Skarbu Państwa ze Sferia S.A.

Spory proceduralne dotyczące rezerwacji częstotliwości dla spółki Sferia S.A. doprowadziły do konfliktu, którego kulminacją były roszczenia odszkodowawcze w wysokości 1.3 mld PLN i wezwanie na arbitraż międzynarodowy przeciwko Rządowi RP. W nie do końca jasnych okolicznościach doszło do ugody pomiędzy Rządem RP oraz udziałowcami Sferia S.A. w wyniku, której Rząd RP *de facto* zobowiązał się przekazać bezpłatnie spółce Sferia S.A. część pasma 800 MHz wartą kilkaset mln PLN^[2] tym samym uszczuplając zasoby, które mają zostać poddane trwającej obecnie aukcji i uszczuplając przychody z tej aukcji.

5. Podsumowanie

^[1] Prezentacja dla inwestorów Orange Polska sugeruje, że tylko ta spółka zarezerwowała ok. 1.5 mld PLN na pozyskanie częstotliwości, a warunki aukcji pozwalają tej spółce na ubieganie się niewiele ponad 1/3 pasma oferowanego w aukcji.

^[2] Cena wywoławcza tego pasma w ogłoszonej przez Prezesa UKE aukcji wynosi 250 mln PLN.

Trwające postępowanie aukcyjne jest jednym z najważniejszych postępowań administracyjnych dla przychodów Państwa w roku 2015, a jednocześnie jest obarczone powszechnie znaną i potencjalnie poważną wadą prawną. Jednocześnie wada ta może zostać usunięta bez uszczerbku dla Skarbu Państwa czy rynku telekomunikacyjnego.

Ignorowanie i tolerowanie potencjalnej niezgodności ogłoszenia o aukcji z prawem jest zatem świadomym narażaniem Skarbu Państwa na absolutnie niepotrzebne ryzyka i ma zatem znamiona działania na szkodę Skarbu Państwa.

Przedsiębiorcy planujący udział w aukcji i gotowi zapłacić miliardy PLN za częstotliwości również oczekują usunięcia potencjalnych naruszeń prawa, aby usunąć zidentyfikowane ryzyka towarzyszące aukcji.

Z poważaniem
Antoni Maciejko

W załączeniu:

- Opinia Biura Analiz Sejmowych

Do wiadomości:

- Ewa Kopacz – Prezes Rady Ministrów,
- Mateusz Szczurek – Minister Finansów,
- Andrzej Halicki – Minister Administracji i Cyfryzacji,
- Magdalena Gaj – Prezes UKE.