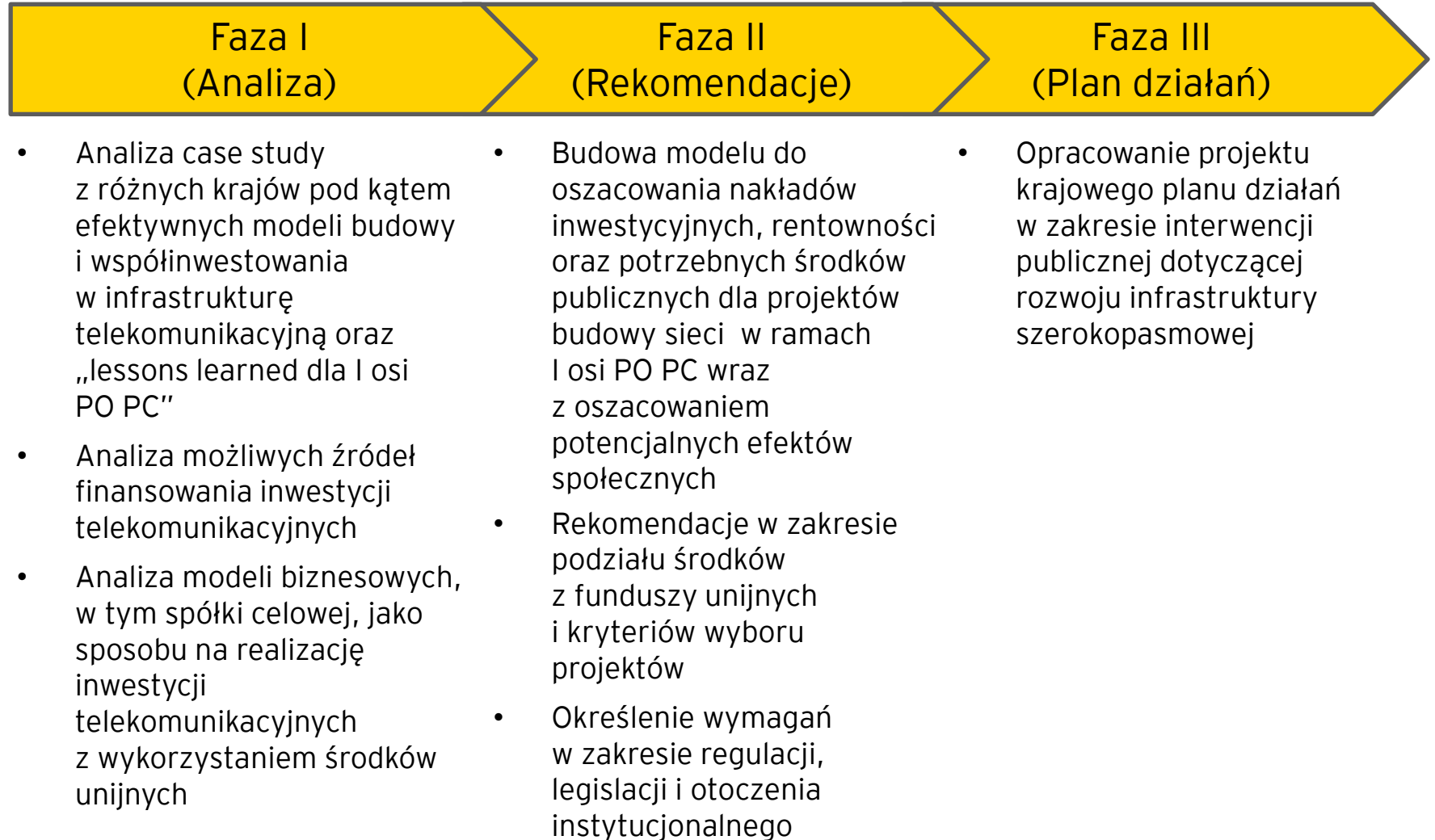


# Wdrożenie Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014 -2020 – wybrane zagadnienia prawne i ekonomiczne

Aleksandra Auleytner (DZP)  
Krzysztof Pięłowski (EY)

# Zakres i cel projektu



# Harmonogram i status prac

## Praca zrealizowane:

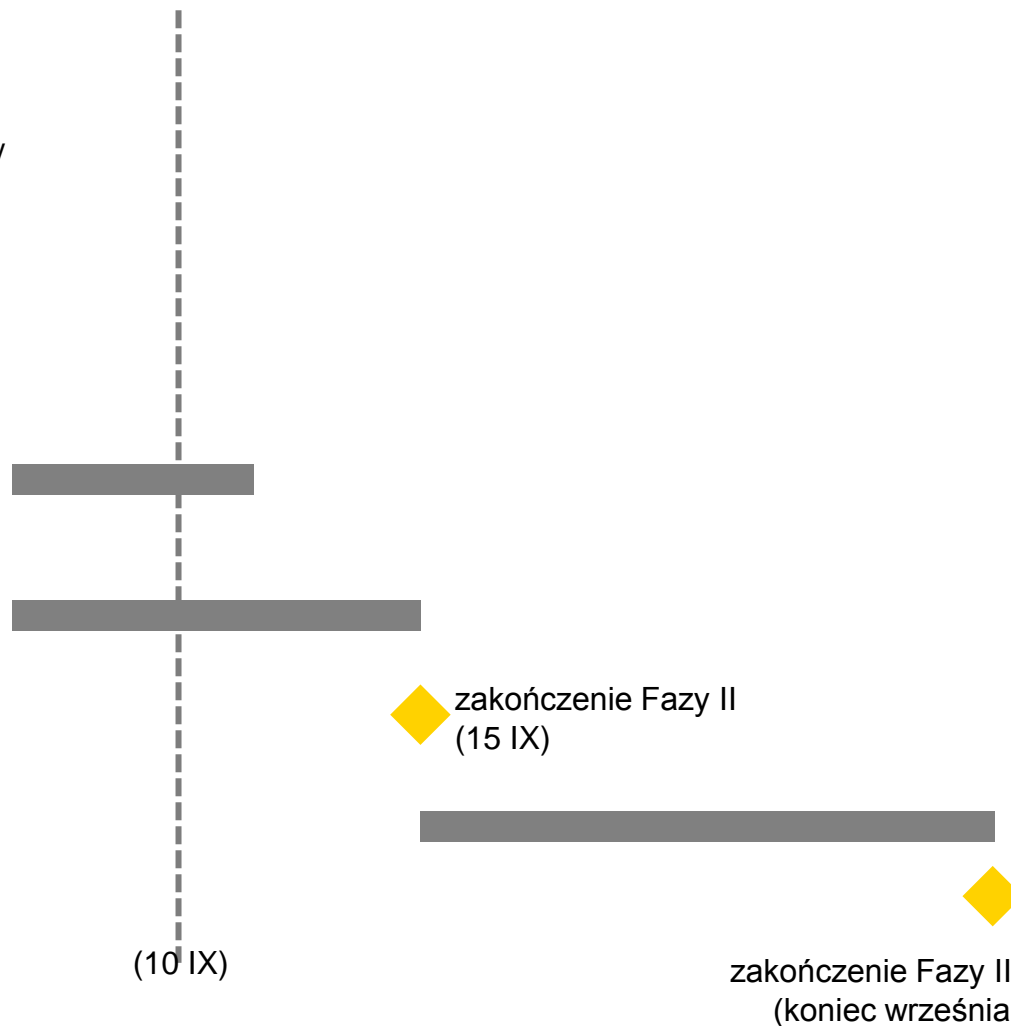
- „*lessons learned*” na podstawie analizy studiów przypadku
- Analiza modeli biznesowych, w tym SPV
- Analiza możliwych źródeł finansowania
- Budowa narzędzia - modelu do oszacowania wielkości, rentowności i luki finansowej dla projektów

## Prace do zrealizowania:

Przeprowadzenie symulacji różnych wariantów podziału środków

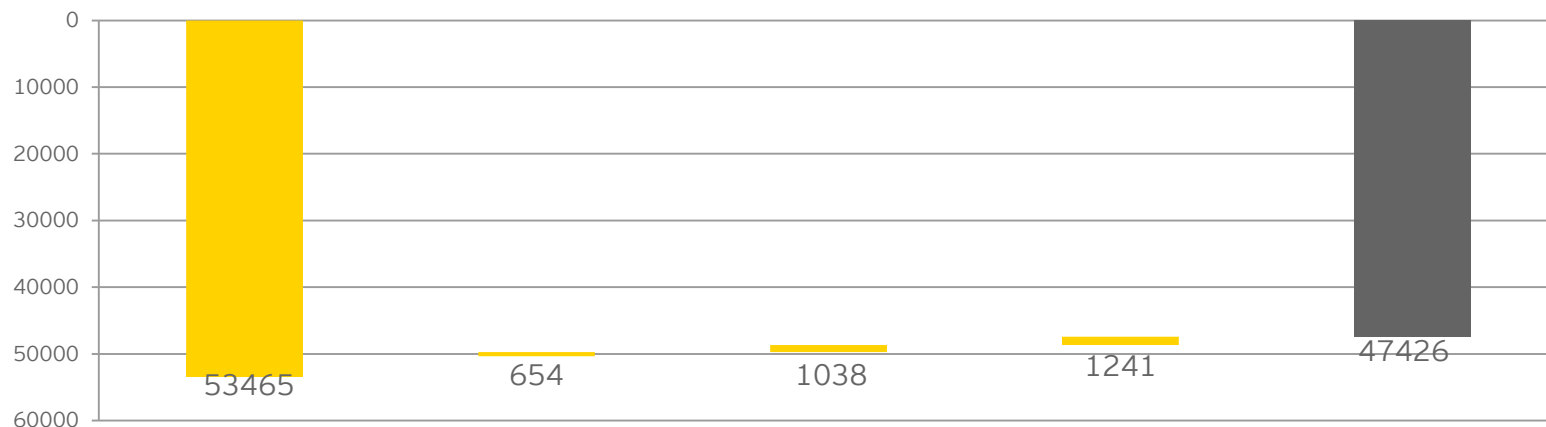
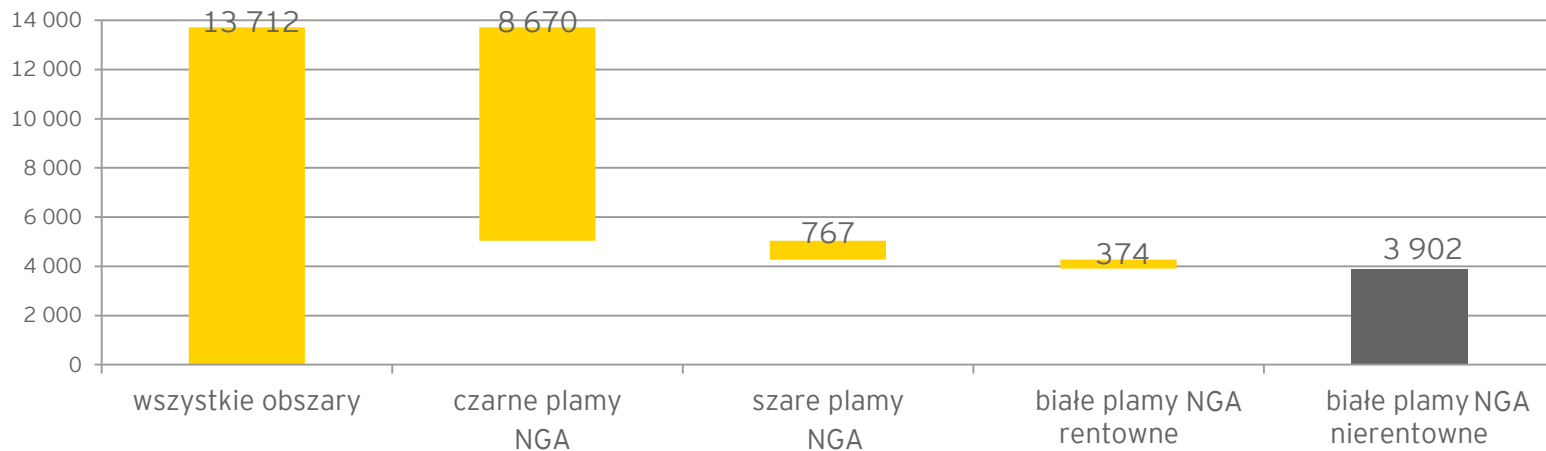
Opracowanie rekomendacji w zakresie podziału środków

Opracowanie projektów krajowego planu działań w dwóch wariantach



# Zakres interwencji w ramach I osi PO PC

Liczba mieszkań (tys.)



Liczba miejscowości



Inwestycje komercyjne



Wymagane wsparcie

# Założenia budowanych sieci

## Architektura

- Sieć doprowadzona do granicy działki (dla zabudowy jednorodzinnej) lub zakończona na klatce schodowej na piętrze (dla zabudowy wielorodzinnej)
- Sieć asymetryczna (gwarantowana prędkość do abonenta większa niż gwarantowana prędkość od abonenta)

## Technologia

- Dowolne technologie zapewniające gwarantowaną prędkość do abonenta co najmniej 30Mb/s, m.in. :
  - światłowodowe sieci dostępowe (FTTx)
  - zaawansowane unowocześnione sieci kablowe (CATV, VDSL)
  - niektóre zaawansowane bezprzewodowe sieci

## Wielkość projektów

- Projekty o większej skali (około 60 obszarów)
- Projekty o mniejszej skali (około 2.000-2.500 obszarów)

## Zobowiązania regulacyjne

- Takie technologie i architektury sieci, które będą umożliwiać świadczenie usług hurtowych dla innych podmiotów (otwartość sieci)

# Nowe otoczenie prawne

---

- **Rozporządzenie 1303/2013** z dnia 17.12.2013 r. „ramowe” dla EFRR, EFS, FS, EFRROW, EFMiR
- Rozporządzenie z dnia 17.06.2014 r. - **GBER II**
- Ustawa z dnia 11.07.2014 r. o **zasadach realizacji programów** w zakresie polityki spójności finansowanych w **perspektywie finansowej 2014 - 2020**
- Umowa Partnerstwa z dnia 21.05.2014 r.
- Wytyczne UE w sprawie stosowania reguł pomocy państwa w odniesieniu **do szybkiej budowy/rozbudowy sieci szerokopasmowych (2013/C 25/01)**

# Pomoc publiczna

---

- **Planowana główna forma interwencji: projekty indywidualne dla przedsiębiorców wyłanianych w trybie konkursowym**
- Art. 107 ust. 1 TFUE: „ [...] wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.”
- **Wsparcie rozwoju sieci szerokopasmowych w ramach osi I POPC w formie dotacji inwestycyjnych dla podmiotów wyłanianych w trybie konkursowym stanowić będzie pomoc publiczną**
  - Konieczność przyjęcia programu pomocowego

# Zasady udzielania pomocy publicznej na NGA

---

- Art. 108 ust. 3 TFUE programy pomocowe wymagają uprzedniej notyfikacji i akceptacji Komisję Europejskiej
  - Wyłączenie obowiązku, jeżeli dany program uchwalany jest w ramach wyłączeń grupowych ustanowionych przez KE na podstawie art. 108 ust. 4 TFUE.
- Pomoc publiczna na rozwój sieci NGA, podlegająca wyłączeniom grupowym, może stanowić:
  - **regionalną pomoc inwestycyjną** przyznawaną na warunkach określonych w art. 14 Rozporządzenia 651/2014, w tym w ust. 10 ww. artykułu, ustanawiającym dodatkowe, szczególne warunki pomocy regionalnej na rzecz rozwoju sieci szerokopasmowej, albo
  - **pomoc inwestycyjną na rozwój sieci szerokopasmowej niestanowiącą pomocy regionalnej**, przyznawaną zgodnie z warunkami określonymi w art. 52 Rozporządzenia 651/2014.



# Regionalna pomoc inwestycyjna (I)

---

- Inwestycje polegające na budowie/rozbudowie sieci szerokopasmowej
- Dodatkowe warunki:
  - pomoc przyznaje się wyłącznie na obszarach, na których sieć tego rodzaju (podstawowa sieć szerokopasmowa lub sieć NGA) nie istnieje i najprawdopodobniej nie powstanie na zasadach komercyjnych w ciągu trzech lat od daty wydania decyzji o przyznaniu pomocy (białe obszary); oraz
  - dotowany operator sieci oferuje aktywny i pasywny dostęp hurtowy na sprawiedliwych i niedyskryminacyjnych warunkach, z możliwością skutecznego i pełnego dostępu w przypadku sieci NGA; oraz
  - pomoc jest przyznawana na podstawie konkurencyjnej procedury wyboru.

# Regionalna pomoc inwestycyjna (II)

---

- Ograniczenia :
  - ograniczenie intensywności pomocy do poziomu maksymalnych intensywności pomocy określonych w mapie pomocy regionalnej
  - z obowiązku notyfikacji nie jest zwolniona pomoc dla dużych projektów inwestycyjnych (wartość kosztów kwalifikowanych powyżej 50 mln EUR), przekraczająca wartość „dostosowanej kwoty pomocy” obliczonej dla inwestycji, której koszty kwalifikowane wynoszą 100 mln EUR
- Ograniczenia a cele osi I PO PC
  - Niezbędna intensywność pomocy
  - Wnioski: **Wariant nierekomendowany**

# Wyłączenia na podstawie art. 52 Rozporządzenia (I)

---

- Warunki ogólne:
  - Próg pomocy 70 mln E
  - Przejrzystość
  - Efekt zachęty
- Warunki szczególne przy sieci szerokopasmowej
  - Koszty kwalifikowalne
  - Lokalizacja - wyłącznie białe plamy
  - Wybór beneficjenta - procedura otwarta, przejrzysta, niedyskryminująca i konkurencyjna z poszanowaniem zasad neutralności technologicznej
  - Możliwie najszerszy dostęp do hurtowych usług aktywnych i pasywnych na równych i niedyskryminujących warunkach,
  - Cena dostępu ustalanie cen określonych przez krajowy organ regulacyjny i na punktach odniesienia obowiązujących w innych, porównywalnych, bardziej konkurencyjnych obszarach państwa członkowskiego lub Unii,
  - Clawback w projektach powyżej 10 mln EUR

# Wyłączenia na podstawie art. 52 Rozporządzenia (II)

---

- **Koszty kwalifikowane**
  - Koszty inwestycyjne rozmieszczenia pasywnej infrastruktury szerokopasmowej
  - Koszty inwestycyjne robót w zakresie inżynierii lądowej i wodnej związanych z infrastrukturą szerokopasmową
  - Koszty inwestycyjne rozmieszczenia podstawowych sieci szerokopasmowych
  - Koszty inwestycyjne budowy sieci dostępu NGA
  
- **Wątpliwości prawne co do interpretacji powyższego katalogu**

# Wyłączenia na podstawie art. 52 Rozporządzenia (III)

---

- Rozporządzenie 651/2014 jako nowy akt prawny, w stosunku do którego brak praktyki interpretacyjnej
- Podstawowe zagadnienia prawne wymagające rozstrzygnięcia:
  - Średnioroczny budżet na pomoc państwa powyżej 150 mln EUR (art. 1 ust. 2 Rozporządzenia 651/2014)
  - Zakres przedmiotowy i podmiotowy interwencji - wzajemna relacja schematów z art. 14 ust. 10 (pomoc regionalna) i art. 52 Rozporządzenia 651/2014
  - Katalog kosztów kwalifikowanych z art. 52 Rozporządzenia 651/2014
  - Clawback

# Notyfikacja programu pomocowego na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE

---

- Notyfikacja
- W zasadzie brak ograniczeń co do intensywności pomocy (ale ograniczenie pomocy do niezbędnego minimum)
- Bardziej liberalny katalog kosztów kwalifikowanych niż w art. 52 Rozporządzenia 651/2014
- Aby można było uznać środek pomocowy za zgodny ze wspólnym rynkiem, powinien on spełniać m.in. następujące przesłanki:
  - i. przyczynianie się do osiągnięcia celów stanowiących przedmiot wspólnego zainteresowania UE,
  - ii. brak możliwości dostarczenia przez rynek dobra lub usługi ze względu na jego niedoskonałości lub istotne nierówności
  - iii. pomoc państwa jako właściwy instrument polityki,
  - iv. istnienie efektu zachęty,
  - v. ograniczenie pomocy do niezbędnego minimum,
  - vi. ograniczenie skutków negatywnych oraz
  - vii. przejrzystość pomocy.

# Wnioski

---

- Pomoc w trybie zwolnienia z art. 52 Rozporządzenia 651/2014 - **wariant najbardziej rekomendowany**
  - Konieczność zakończenia analiz prawnych dotyczących interpretacji poszczególnych zapisów Rozporządzenia 651/2014, w szczególności ograniczeń dotyczących średniorocznej wielkości programu pomocowego (limit 150 mln EUR)
- Pomoc w trybie art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE i Wytycznych z 2013 r. - **wariant do rozważenia po rezygnacji z wariantu nr 1.**
  - Konieczność notyfikacji, co powoduje znaczące wydłużenie procedury wdrażania POPC
- Pomoc regionalna - **wariant nierekomendowany**

# Dziękujemy za uwagę



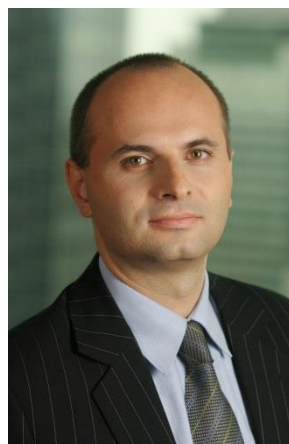
**Aleksandra Auleytner**

Szef Praktyki Prawa Własności Intelektualnej  
Partner w Praktyce Infrastruktura/Energetyka

Domański Zakrzewski Palinka Sp.k.

T: + 48 22 557 7685

E: Aleksandra.Auleytner@dzp.pl



**Krzysztof Pigłowski**

Partner w dziale Performance Improvement  
Ernst & Young

T: + 48 22 557 7532

E: Krzysztof.Piglowski@pl.ey.com



